



การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

หลักการและเหตุผล

การทุจริตการรับสินบน หรือการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม โดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรม ด้วยการใช้อิทธิพลในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันเป็นสาเหตุสำคัญทำให้เกิดความเสียหายต่อการบริหารงาน และภาพลักษณ์ขององค์กร การรับทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะส่วนรวม และทำให้ประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงาน สถาบันและสังคมต้องสูญเสียไป โดยผลประโยชน์ที่สูญเสียไป อยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพการให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงคุณค่าอื่นๆ ตลอดจนโอกาสในอนาคตตั้งแต่ระดับองค์กรจนถึงระดับสังคม ซึ่งยังมีผู้กระทำความผิดโดยไม่เจตนาหรือไม่มี ความรู้เรื่องดังกล่าวอีกเป็นจำนวนมาก รวมอยู่ในผู้กระทำความผิดโดยความจงใจจนนำไปสู่การถูกกล่าวหา ร้องเรียนเรื่องทุจริต หรือถูกลงโทษทางอาญา การรับสินบนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบัน ดังนั้นการรับสินบนใจ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดด้วย หากเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลย หรือไม่สามารถแยกแยะได้ว่าการรับทรัพย์สินนั้นเป็นเรื่องสินบนใจหรือสินบนแล้วจะทำให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นปฏิบัติ ผิดกฎหมายและมีโทษต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้รับทรัพย์สินนั้นด้วย หากเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถแยกแยะหรือ จำแนกในเรื่องหลักเกณฑ์ของการรับทรัพย์สินได้แล้ว ก็จะสามารถป้องกันไม่ให้เกิดการละเมิดประมวลจริยธรรม รวมถึงสามารถแก้ไขปัญหาเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล และประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้

องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ได้ตระหนักและให้ความสำคัญต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามนโยบายของรัฐบาล มุ่งส่งเสริมความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ร่วมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และมีเจตนารมณ์ในการดำเนินงานอย่างโปร่งใส มีคุณธรรม โดยยึดมั่นในความรับผิดชอบต่อสังคมในการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี จึงได้จัดทำมาตรการป้องกันการรับสินบน ไม่เรียกร้องผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ และเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อจัดทำมาตรการการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
๒. เพื่อใช้เป็นกลไกในการดำเนินงานการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
๓. เพื่อป้องกันการทุจริตในองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
๔. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการบริหารงานแก่ผู้รับบริการและประชาชนทั่วไป

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. เพื่อให้มีมาตรการในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
๒. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการบริหารงานแก่ผู้รับบริการและประชาชนทั่วไป
๓. เพื่อป้องกันการทุจริตในองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

การกำหนดเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง กำหนดเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงการทุจริต เพื่อกำหนดมาตรการในการลดโอกาสการทุจริตในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยใช้เกณฑ์โอกาสและผลกระทบ ดังนี้

๑) เกณฑ์โอกาสที่จะเกิดการทุจริต

ระดับโอกาสที่จะเกิดการทุจริต		
ระดับ	โอกาสที่จะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	๑ เดือน/ครั้ง หรือมากกว่า
๔	สูง	๑ - ๖ เดือน/ครั้ง
๓	ปานกลาง	๑ ปี/ครั้ง
๒	น้อย	๒ - ๓ ปี/ครั้ง
๑	น้อยมาก	๔ ปี/ครั้ง

๒) เกณฑ์ผลกระทบ

ระดับผลกระทบที่จะเกิด		
ระดับ	โอกาสที่จะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	อย่างยิ่ง/มากที่สุด (มากกว่า ๘๐%)
๔	สูง	ค่อนข้างรุนแรง/มาก (๖๑ - ๘๐%)
๓	ปานกลาง	พอสมควร/ปานกลาง (๔๑ - ๖๐%)
๒	น้อย	มีอยู่บ้าง/น้อย (๒๐ - ๔๐%)
๑	น้อยมาก	เพียงเล็กน้อย/น้อยที่สุด (น้อยกว่า ๒๐%)

ระดับความเสี่ยง = โอกาส x ผลกระทบ ซึ่งจัดแบ่งเป็น ๔ ระดับ สามารถแสดงเป็นแผนภูมิความเสี่ยงซึ่งใช้เกณฑ์ในการจัดแบ่ง ดังนี้

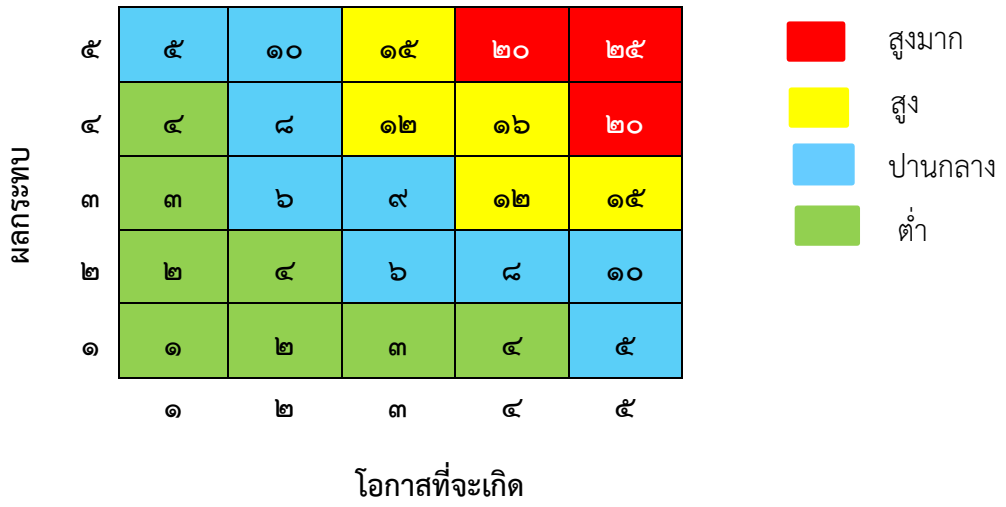
๑. ระดับความเสี่ยงต่ำ (Low) คะแนนระดับความเสี่ยง ๑ - ๔ คะแนน โดยทั่วไปความเสี่ยงในระดับนี้ให้ถือว่าเป็นความเสี่ยงที่ไม่มีนัยสำคัญต่อการดำเนินงาน ความเสี่ยงที่เกิดขึ้นนั้นสามารถยอมรับได้ภายใต้การควบคุมที่มีอยู่ในปัจจุบันซึ่งไม่ต้องดำเนินการใดๆ เพิ่มเติม

๒. ระดับความเสี่ยงปานกลาง (Medium) คะแนนระดับความเสี่ยง ๕ - ๑๐ คะแนน เป็นระดับคะแนนที่ยอมรับความเสี่ยงได้ แต่ยังคงต้องมีแผนควบคุมความเสี่ยง

๓. ระดับความเสี่ยงสูง (High) คะแนนระดับความเสี่ยง ๑๑ - ๑๗ คะแนน จะต้องต้องมีแผนลดความเสี่ยงเพื่อให้ความเสี่ยงนั้นลดลงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้

๔. ระดับความเสี่ยงสูงมาก (Extreme) คะแนนระดับความเสี่ยง ๑๘ - ๒๕ คะแนน ต้องมีแผนลดความเสี่ยงและประเมินซ้ำ หรืออาจต้องถ่ายโอนความเสี่ยง

แผนภูมิความเสี่ยง



การประเมินความเสี่ยงการทุจริต ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
ชื่อหน่วยงาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

ที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ประเด็นความเสี่ยง	เหตุการณ์ความเสี่ยง	ความเสี่ยงการทุจริต			มาตรการในการจัดการความเสี่ยง
				โอกาส	ผลกระทบ	ระดับความรุนแรงของการทุจริต	
๑.	การรับทรัพย์สิน/ของขวัญหรือประโยชน์อื่นใด	การอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘	มีการเรียก รับประโยชน์ต่างๆ หรือสินบนจากบุคคลอื่น เพื่อให้การบริการหรือการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตรวดเร็วขึ้น	๒	๑	๒ ต่ำ	๑. ปฏิบัติตามนโยบายงดรับของขวัญ (No Gift Policy) ๒. ไม่เรียก รับ หรือยอมรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด เพื่อจูงใจให้กระทำการ/ไม่กระทำการที่ขัดต่อหน้าที่ความรับผิดชอบ ๓. มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน
๒.	การออกระเบียบ กฎหมาย	การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ	บุคลากรของหน่วยงานปฏิบัติตามนโยบายของผู้บริหารโดยไม่มีกฎระเบียบรองรับ	๒	๑	๒ ต่ำ	๑. มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส ๒. กำหนดแนวทางการปฏิบัติตนทางจริยธรรม (Do's & Don'ts) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
๓.	การตรวจรับการจ้าง	การจัดซื้อจัดจ้าง	คณะกรรมการตรวจรับมาไม่ครบ	๒	๑	๒ ต่ำ	จัดทำบันทึกแจ้งคณะกรรมการตรวจรับล่วงหน้า
๔.	การเลื่อนตำแหน่ง/ขึ้นเงินเดือน	การบริหารงานบุคคล	การเลื่อนตำแหน่ง/ขึ้นเงินเดือนไม่เป็นธรรม	๒	๒	๔ ต่ำ	๑. โครงการฝึกอบรมการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรสุจริต ๒. กำหนดแนวทางการปฏิบัติตนทางจริยธรรม (Do's & Don'ts) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง